

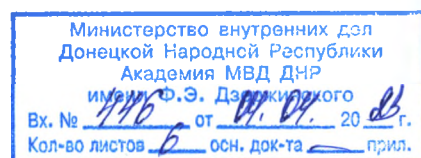
## ОТЗЫВ

официального оппонента доктора юридических наук  
Рыльской Марины Александровны на диссертацию Береста Антона  
Олеговича на тему: «Внутренние войска Министерства внутренних дел  
Донецкой Народной Республики в системе обеспечения национальной  
безопасности государства», представленную на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые  
(государственно-правовые) науки

Актуальность избранной диссертантом темы исследования  
предопределена объективной необходимостью правового исследования  
широкого комплекса проблем, относящихся к функционированию и  
перспективам развития внутренних войск Министерства внутренних дел  
Донецкой Народной Республики (ВВ МВД ДНР) от соответствия которых  
объективно существующим принципам и современной ситуации во многом  
зависит национальная безопасность государства. Разноплановость  
существующих научно обоснованных взглядов и представлений о принципах и  
системе правового регулирования обеспечения национальной безопасности,  
негативно сказывается на уровне готовности ВВ к отражению внутренних и  
внешних вызовов и угроз. Особое значение необходимость подобного рода  
исследования приобретает в условиях кризисной геополитической обстановки  
в мире. Следует также выделить гражданскую позицию автора, основанную на  
стремлении вызвать научный интерес к поднятой проблеме. Таким образом,  
представленная диссертационная работа обладает высокой научной и  
практической значимостью.

Диссертацию выгодно отличает широта охвата исследуемых проблем и  
их межотраслевой характер, а именно:

- архитектоника научно-обоснованного выбора цели, задач, объекта и  
предмета диссертации;
- исследовательская логика и четкое определение этапов решения задач  
научного исследования;



– широта, полнота и разнообразие базовых источников знаний, в том числе фундаментальных научных трудов ученых по общей теории права, философии права, социологии, политологии, истории, конституционному праву и криминологии, а также значительный пласт эмпирических данных по теме исследования.

Научная новизна проведенного исследования определяется системностью и оригинальностью научных выводов.

Так впервые выявлены особенности деятельности и специфика полномочий подразделений внутренних войск МВД ДНР как основного субъекта системы обеспечения национальной безопасности государства. При этом авторская концепция административно-правового регулирования деятельности ВВ в системе обеспечения национальной безопасности государства следует рассматривать как перспективное научное направление, возникшее на стыке общей теории государства и права, конституционного права, административного права и теории национальной безопасности.

Представляет несомненный научный интерес и ряд выдвинутых диссертантом выводов, определений и положений.

В частности, к таковым следует отнести правовое обоснование сущности основных постулатов понятийно-категориального аппарата исследования, таких как «безопасность», «национальная безопасность», «компетенция», «административно-правовое регулирование», «административно-правовое обеспечение», что расширяет пределы познания в сфере национальной безопасности в целом.

Помимо указанного, рациональное научное зерно заключено в суждении диссертанта о том, что совокупность полномочий подразделений внутренних войск МВД ДНР включает не только охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности в условиях введения особых правовых режимов, но и участие в территориальной обороне, что позволяет

рассматривать их правовой статус с точки зрения субъекта обеспечения военной безопасности государства.

Интересно и достаточно обосновано утверждение о необходимости правового закрепления максимально детализированного спектра задач, функций и полномочий, призванных уменьшить риск злоупотребления дискреционными полномочиями со стороны военнослужащих, а, следовательно, минимизировать риск нарушения закона.

Теоретические выводы по совершенствованию законодательства, а также практические рекомендации автора представляются обоснованными достаточным, необходимым и достоверным фактическим материалом, определяющим репрезентативность полученных результатов, которые способствуют развитию теории административного права, других отраслевых наук и могут быть использованы в дальнейших научно-практических исследованиях.

Практическое значение полученных результатов также определяется прикладным характером многих выводов, предложений и рекомендаций, содержащихся в диссертации, а также опубликованных автором работах и подтверждается высокой степенью их апробации и ссылками на практическое применение отдельных материалов. Автореферат соответствует основным положениям диссертации.

Содержание научного исследования соответствует специальности, по которой диссертация представляется к защите. Диссертация выполнена на хорошем техническом уровне, написана грамотным юридическим языком; структура работы достаточно логична.

Методологическую основу исследования составили основополагающие законы диалектики, формальной логики и социологии права. Особое место среди них занимают фундаментальные положения общей теории права, взятые в единстве с общенаучными и частными методами. Данный подход позволил досконально рассмотреть систему обеспечения национальной безопасности

государства во всем многообразии и противоречивости сущностных проявлений, оцениваемых в контексте становления ее современной концепции. Следует также констатировать, что соискатель вполне зрело и умело применил заявленный им инструментарий научных методов для проведения комплексного анализа проблем, относящихся к функционированию и перспективам развития внутренних войск МВД ДНР в данной системе. Юридической основой являются нормы Конституции ДНР, конституционных и федеральных законов и иных нормативных правовых актов. Важная базовая роль принадлежит источникам зарубежного законодательства и российского права.

Тема диссертационного исследования раскрыта очень подробно на необходимом теоретическом уровне. Однако сказанное не означает, что со всеми положениями данной работы можно полностью согласиться. Некоторые из них носят дискуссионный характер, нуждаются в дополнении и уточнении.

Суть основных замечаний сводится к следующему.

1. Несмотря на то, что структура представленной работы достаточно логична, бросается в глаза избыточная регламентация основных результатов проведенного исследования. Так часть положений, выносимых на защиту (с 1 по 6, 15, 16 и 23), являются, безусловно, значимыми, но все же теоретическими обобщениями существующих научных взглядов. Их, как представляется, можно было объединить в отдельный блок – теоретических заключений. При этом основные инновационные авторские положения получили бы явный паритет.

2. Диссертация содержит достаточно широкое использование значительного массива работ российских авторов, посвященных поднятой проблематике и имеющих смежный и стыковой характер, что позволяет диссертанту сравнить собственные теоретические подходы к проблематике исследования с аналогичными подходами специалистов в области иных отраслей научного знания, делать выводы и выявлять перспективные

направления совершенствования системы административно-правового обеспечения национальной безопасности ДНР. Насколько актуальными они останутся при интеграции законодательных правовых систем республики и Российской Федерации? В том числе практический опыт применения ВВ МВД ДНР в условиях территориальной обороны.

3. Не совсем ясно, как именно предлагается решать двуединую задачу: с одной стороны совершенствования механизма обеспечения прав и законных интересов задержанных лиц, с другой - оптимизации деятельности ВВ МВД ДНР по обеспечению национальной, в том числе военной безопасности. Безусловно, основной упор оперативного реагирования требует силового решения. На практике это противоречит провозглашаемым Международным гуманитарным правом необходимости соблюдения и защиты прав человека. Теоретически в стабильно функционирующем обществе принуждение всегда потенциально, то есть применяться только тогда, когда ставится под угрозу безопасность общества и государства. В связи с этим должны быть четко и конкретно оговорены случаи дифференцированного, ограниченного и избирательного применения властью репрессивных силовых механизмов в условиях действия особых правовых режимов, определенных международно-правовыми нормами и осуществляемых в строгом соответствии с национальным законодательством. Каковы правовые механизмы этого симбиоза?

Указанные замечания носят дискуссионный характер и не подвергают сомнению общий вывод о том, что представленная работа по своей актуальности, новизне, постановке и решению рассматриваемых проблем, обоснованности и достоверности выводов отвечает требованиям, предъявляемым к диссертациям, представляемым на соискание ученой степени кандидата наук.



### Общий вывод

Диссертация Береста А.О. «Внутренние войска Министерства внутренних дел Донецкой Народной Республики в системе обеспечения национальной безопасности государства» представляет собой законченный научный труд, в котором содержится решение научной задачи, имеющей важное значение для развития системы публично-правовых наук.

Работа соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Совета Министров ДНР от 27.02.2015г. № 2-13, а ее автор Берест Антон Олегович заслуживает присвоения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Доктор юридических наук (12.00.14)

доцент

(123001, Москва, ул. Б. Садовая, 14

8(495) 699-08-16

[vu-nu@mil.ru](mailto:vu-nu@mil.ru),

<https://vumo.mil.ru>)

Федеральное государственное казенное  
военное образовательное учреждение  
высшего образования

«Военный университет имени  
князя Александра Невского»

Министерства обороны Российской Федерации,

начальник группы (координации

научно-информационной деятельности и экспертизы)

отдела (военно-научной информации)

М.А. Рыльская

Я, Рыльская Марина Александровна согласна на автоматизированную  
обработку персональных данных



Марина Александровна Рыльская